

SECRETARIA DE CONTROLE INTERNO AUDITORIA GERAL

PLANO ANUAL DE AUDITORIA INTERNA

PAAI - 2020

PLANEJAMENTO ANUAL DAS AÇÕES DE AUDITORIA INTERNA

DEZEMBRO / 2019



DIREÇÃO

Demilson Nogueira Moreira – Mat. 27.906 Secretário de Controle Interno

COORDENAÇÃO/SUPERVISÃO

Moisés Francisco Vieira – Mat. 41.077 Auditor Geral

EQUIPE TÉCNICA

Carolina da Silva Godinho - Mat. 41.558

José Carlos Rezende - Mat. 19.276

Luana da Silva e Souza Ikeda - Mat. 41.073

Nasle Dogan - Mat. 41.894



PLANO ANUAL DE AUDITORIA INTERNA / 2020

1. INTRODUÇÃO

A Secretaria de Controle Interno da Assembleia Legislativa do Estado de Mato Grosso, no cumprimento de sua função institucional apresenta o PLANO ANUAL DE ATIVIDADES DE AUDITORIA INTERNA (PAAI) - para o exercício de 2020 - em observância ao que determina a Resolução Administrativa-ALMT nº 001/2014, que estabelece normas gerais para implementação do Sistema de Controle Interno e pela Instrução Normativa SCI-002/2014 - que orienta os procedimentos para o planejamento e realização de auditorias no âmbito da Assembleia Legislativa.

O referido instrumento de planejamento estratégico e tático de auditoria - submetido à apreciação e aprovação do Excelentíssimo Senhor Presidente da Mesa Diretora da Assembleia Legislativa - objetiva nortear as atividades operacionais da equipe técnica de Auditoria Interna da Secretaria de Controle Interno, no ano de 2020.

A unidade de Auditoria Interna, vinculada à Secretaria de Controle Interno da Assembleia Legislativa de Mato Grosso, foi instituída pela Lei Estadual nº 7.617/2002, de 03/01/2002. Dentre suas atribuições compreendem a realização de auditorias internas em todas as unidades executoras do sistema de controle interno, conforme planejamento de trabalho próprio, cuja finalidade precípua é atuar por meio do acompanhamento indireto de processos, avaliando os resultados e recomendando ações corretivas, de modo a contribuir para o alcance dos resultados da instituição, e no planejamento, controle e transparência da utilização dos recursos públicos.

Os produtos e resultados são apresentados aos gestores por meio de notas, recomendações e notificações de auditoria; pareceres sobre normativas internas, controle patrimonial, contábil, orçamentário e financeiro; pareceres sobre concessão de benefícios de aposentadoria e pensão; relatórios técnicos de auditoria nas áreas definidas no PAAI e de auditorias especiais; relatório técnico sobre as contas anuais da gestão legislativa e gestão previdenciária; e relatórios e pareceres decorrentes do assessoramento direto à Mesa Diretora, nas ações de apoio ao Controle Externo ou por solicitação das unidades administrativas da Assembleia legislativa.

Página



Ressalva-se que o Sistema de Controle Interno, como um todo, é o somatório das atividades de controle exercidas por cada unidade gestora e administrativa no dia-a-dia em toda a organização.

Neste contexto, o Sistema de Controle Interno na Administração Pública é um conjunto de unidades técnicas orientadas para promover a eficiência e a eficácia nas operações e verificar o cumprimento das políticas estabelecidas em normas e critérios gerais de auditoria, sendo dirigido e coordenado por uma Unidade Central de Controle Interno, criada na estrutura de cada órgão no âmbito de cada um dos Poderes, conforme previsto no art. 74 da Constituição da República.

Assim sendo, espera-se que por meio deste instrumento - considerando os meios pessoais e materiais colocados à disposição da equipe técnica de auditoria - a unidade central de controle interno possa auxiliar, por meio de suas atividades de auditoria, a gestão legislativa no enfrentamento de eventuais inconformidades ou problemas (pontos fracos), e na manutenção e melhoria das boas práticas de gestão (pontos fortes), verificadas ao longo do exercício financeiro de 2020.

2. DESENVOLVIMENTO

2.1 - PLANO ANUAL DE AUDITORIA INTERNA (PAAI) - 2020

O Plano Anual de Auditoria Interna foi elaborado de acordo com a Instrução Normativa SCI-02/2014, e tem por objetivo nortear os trabalhos da equipe técnica de Auditoria Interna no apoio às ações da Secretaria de Controle Interno, visando a atender de modo apropriado, satisfatório e tempestivo às finalidades do Poder Legislativo, e deste modo, contribuir para a melhoria contínua da qualidade da administração da Assembleia Legislativa de Mato Grosso.

Foram considerados para a elaboração deste Planejamento de Auditoria os seguintes aspectos:

- a. meios materiais e a estrutura de recursos humanos existentes na Secretaria de Controle Interno;
- **b.** determinações contidas nas normativas internas que regulamentam o processo de auditoria no âmbito da ALMT;



- c. normas gerais que regem a Administração Pública, em especial quanto à execução orçamentária e financeira, responsabilidade administrativa e transparência pública;
- d. os aspectos de Relevância (importância estratégica e social), Criticidade (suscetibilidade às ilegalidades e impropriedades), Materialidade (volume de recursos) e Riscos (probabilidade de ocorrência de eventos que possam afetar os objetivos da Entidade), que envolvem os processos administrativos da gestão legislativa;
- e. O nível de aderência às normas gerais e específicas e os controle internos desenvolvidos pelas diversas unidades gestoras e administrativas que integram a estrutura dos Sistemas Administrativos da ALMT; e,
- **f.** As recentes recomendações e determinações encaminhadas ao Poder Legislativo pelos órgãos externos de controle e fiscalização.

2.2 - MEIOS A DISPOSIÇÃO

2.2.1 - Recursos Humanos

Para a consecução dos objetivos propostos no presente plano, a equipe técnica de auditoria encontra-se sob direção do atual Secretário de Controle Interno – DEMILSON NO-GUEIRA MOREIRA – Matrícula nº 27906 – TLNS, e é composto atualmente pelos seguintes servidores efetivos:

Quadro 1: Estrutura de Pessoal - Equipe de Auditoria

Nº Ord.	Servidor (a)	Matricula	Cargo	Formação/Especialização	
01	Moisés Francisco Vieira (Auditor Geral)	41077	TLNS	Contador; Pós-Graduação em Gestão Pública Pós Graduação em Administração Contábil Auditoria no Setor Público	
02	Carolina da Silva Godinho	41558	TLNS	Administradora; Pós-Graduação em Auditoria e Controladoria Empresarial	
03	José Carlos Rezende	19276	TLNS	Administrador; Advogado; Pós-Graduação em Direito Público	
04	Luana da Silva e S. Ikeda	41073	TLNM	Advogada	
05	Nasle Dogan	41894	TLNS	Administradora; Advogada; Pós-Graduação en Gestão Pública, com ênfase em gestão social.	

Eventualmente outros servidores lotados na Secretaria de Controle Interno são utilizados no apoio aos trabalhos técnicos desenvolvidos pela equipe de auditoria.



2.2.2 - Recursos/Meios Materiais

Com relação aos meios materiais, a unidade de auditoria interna utiliza os meios distribuídos à Secretaria de Controle Interno, que dispõe de materiais de expediente, equipamentos de informática, mobiliários em geral e instalações apropriadas, privacidade e segurança adequada para a realização dos trabalhos.

2.3 - AÇÕES PREVISTAS

2.3.1 – ATIVIDADES DE MONITORAMENTO DE AUDITORIA

A Unidade de Auditoria Interna desenvolverá no curso do exercício financeiro de 2020, ações com vistas ao aprimoramento do acompanhamento concomitante dos processos administrativos no âmbito do Poder Legislativo, para o saneamento de eventuais falhas e/ou fortalecimento dos controles internos existentes nas diversas unidades administrativas, por intermédio de ações preventivas de fiscalização e emissão de relatórios preliminares contendo recomendações e notificações às unidades gestoras, unidades administrativas e gabinetes parlamentares.

Assim, a unidade de Auditoria realizará ações preventivas de monitoramento e fiscalização ao longo de todo o exercício de 2020, relativo aos processos administrativos abaixo relacionados, considerados relevantes e prioritários, selecionados com base nas normas aplicáveis e considerando os meios pessoais e materiais disponíveis para a consecução dos trabalhos:

Quadro 2: Diversas Atividades de Auditoria a serem Executadas - Monitoramento de Auditoria

N° Ord	PROCESSO	ÓRGÃO/UNIDADE RESPONSÁVEL	OBJETIVOS/ATIVIDADES A SEREM EXECUTADAS	
1	PRESTAÇÃO DE CON- TAS ANUAL / ISSSPL	-Instituto de Seguri- dade Social dos Ser- vidores do Poder Legislativo-ISSSPL/ MT	- Acompanhar, concomitantemente, a Execução Orçamentária/Financeira do exercício corrente e examinar a conformidade dos atos administrativos e registros/informações contábeis constantes nos relatórios de Gestão Previdenciária, que subsidiarão a elaboração da prestação de contas anuais, a ser encaminhada ao Tribunal de Contas do Estado (TCE/MT).	
2	PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL / ALMT	-Secretaria Geral -Secretaria de Plane- jamento, Orçamento e Finanças	tes nos relatorios que substatutuo a prestação de	



N° Ord	PROCESSO	ÓRGÃO/UNIDADE RESPONSÁVEL	OBJETIVOS/ATIVIDADES A SEREM EXECUTADAS
3	RELATÓRIOS DA LEI DE RESPONSABILI- DADE FISCAL	-Secretaria Geral -Secretaria de Plane- jamento, Orçamento e Finanças	-Acompanhar a elaboração dos Relatórios/Anexos previstos na Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF), sobretudo em relação ao desempenho da Despesa com Pessoal e limites estabelecidos.
4	LICITAÇÕES	-Superintendência de Licitações -Secretaria Geral -Secretaria de Admi- nistração e Patrimô- nio	-Acompanhar o planejamento das aquisições e a compatibilidade com o plano estratégico da ALMT. -Monitorar os critérios adotados para a elaboração dos Termos de Referência previamente ao início dos procedimentos licitatórios. -Acompanhar os atos de designação dos membros das Comissões Permanentes de Licitação e do Pregoeiro. -Verificar se os processos licitatórios, de modo geral, estão sendo formalizados de acordo com a legislação, acórdãos do TCE e atos regulamentares emitidos pela própria administração, bem como a verificação da sua legitimidade, economicidade e eficiência. -Avaliar a execução pontual de processos licitatórios, priorizando: a) Contratações Diretas – dispensa e inexigibilidade de licitação. b) licitações de grande vulto. c) pregão ou concorrência que tenha por objeto
5	TRANSPARÊNCIA PÚBLICA	-Secretaria Geral -Ouvidoria Geral	o registro de preços. - Acompanhar e avaliar as ações e procedimentos da Administração Legislativa, com vistas ao cumprimento à Lei de Acesso à Informação (Transparência Pública). - Acompanhar a publicidade dos atos e quantitativo estatístico dos acessos de usuários via plataforma E-SIC (transparência ativa) e das solicitações de informações protocoladas na Ouvidoria-Geral Legislativa (transparência passiva), a fim de cumprir determinação expressa na Lei de Acesso à Informação.
6	CONTROLE PATRIMONIAL	-Secretaria de Administração e Patrimônio -Comissão de Inventário, Doação e Avaliação dos Bens Patrimoniais	- Verificar se estão sendo observadas as normas que regem o Controle Patrimonial, em especial quanto à rotina e procedimentos adotados no processo de aquisição e registro, distribuição de responsabilidades pela guarda e conservação dos bens patrimoniais, alienação de bens, baixa patrimonial, doação e cessão em comodato.



N° Ord	PROCESSO	ÓRGÃO/UNIDADE RESPONSÁVEL	OBJETIVOS/ATIVIDADES A SEREM EXECUTADAS
7	DESPESAS	-Secretaria de Plane- jamento, Orçamento e Finanças -Secretaria Geral	-Realizar o acompanhamento pontual de Dis- pêndios realizados pela ALMT. -Avaliar o desempenho e conformidade dos gastos no decorrer do exercício de 2020. - Avaliar a conformidade dos registros conta- beis dos dispêndios, de acordo com as normati- vas vigentes.
8	RECEITAS	-Secretaria de Plane- jamento, Orçamento e Finanças	-Realizar o acompanhamento geral dos Ingressos Financeiros auferidos e avaliar o desempenho da receita ao longo do exercício de 2020. -Verificar se os repasses constitucionais previstos na forma de duodécimos foram realizados regularmente pelo Poder Executivo Estadual. - Avaliar a conformidade dos registros contabeis da receita, de acordo com as normativas vigentes.
9	MATERIAL DE CONSUMO	-Secretaria de Admi- nistração e Patrimô- nio	- Realizar procedimentos de Inspeções Físicas, periodicamente, com vistas a verificar a conformidade do controle de estoque de material de consumo e suas condições de armazenamento/ conservação.
10	FROTA DE VEÍCULOS	-Secretaria Geral -Secretaria de Administração e Patrimônio	-Avaliar os procedimentos internos pertinentes ao controle patrimonial dos veículos próprios, em simetria com o controle contábil, e a viabilidade dos processos de Aquisição e/ou Locação de veículos pelo Poder Legislativo. -Avaliar se a frota de veículos oficiais pertencentes ao Poder Legislativo, encontra-se em níveis de adequa-dos de operação e funcionamento (utilização e manutenção). -Avaliar os custos gerais despendidos e gastos gerais executados com a frota de veículos próprios e partículares, em especial os desembolsos efetuados no custeio de combustíveis e seu respectivo sistema de gestão e controle, com base nos limites fixados em normativa interna.
11	ALTERAÇÕES ORÇAMENTÁRIAS	-Secretaria Geral -Secretaria de Plane- jamento, Orçamento e Finanças	-Realizar o acompanhamento da evolução orçamentária e financeira ocorrida no curso do exercício financeiro. -Acompanhar os Decretos de Abertura de Crédito Adicionais no decorrer do exercício financeiro e os atos administrativos decorrentes. - Avaliar a conformidade dos registros contábeis decorrentes dos Decretos de alterações Orçamentárias.

N° Ord	PROCESSO	ÓRGÃO/UNIDADE RESPONSÁVEL	OBJETIVOS/ATIVIDADES A SEREM EXECUTADAS	
12	DIÁRIAS	-Secretaria Geral	- Avaliar e acompanhar, de modo concomitante, se as rotinas e os procedimentos de controle estabelecidos nas normativas internas e legislação geral aplicável, referente à Concessão e Pagamento de Diárias a servidores do Poder Legislativo, estão sendo cumpridos pela ALMT.	
13	INVENTÁRIO PATRIMONIAL	-Secretaria de Administração e Patrimônio -Comissão de Inventário, Doação e Avaliação dos Bens Patrimoniais	-Avaliar os procedimentos adotados na elaboração do Inventário Físico Patrimonial Anual o rotina de controle estabelecida pela comissão inventariante.	

As atividades de monitoramento acima elencadas serão executadas ao longo de todo o exercício de 2020, compreendendo tanto ações de acompanhamento das recomendações de auditoria pretéritas, como também, o levantamento de eventuais demandas, que visem à identificação de processos críticos e a melhoraria da eficácia dos processos de gerenciamento de riscos, de controles internos da gestão e de governança.

2.3.2 – AUDITORIAS INTERNAS ESPECÍFICAS

Além das atividades de monitoramento e fiscalização definidas no quadro 2, as auditorias internas específicas elencadas no quadro abaixo compõem o presente PAAI/2020 e foram selecionadas considerando o histórico da execução das rotinas internas da Assembleia Legislativa, observando os critérios de materialidade, risco, relevância e criticidade dos processos, bem como às limitações estruturais e de recursos humanos verificados na Unidade de Auditoria Interna - em conformidade com as Normas de Auditoria Governamental (NAGs):

Quadro 3: Auditorias Específicas a serem realizadas em 2020

N° Ord	TIPO DE AUDITORIA	UNIDADE AUDITADA	OBJETO/ PROCESSO	FINALIDADES	PERÍODO
1	Auditoria de Con- formidade (Legali- dade e Contábil) e Auditoria Opera- cional (de Gestão)	lha de Pagamento/	PAGAMENTO DE VERBAS RESCISÓRIAS	dos servidores exonera-	

Página /

N° Ord	TIPO DE AUDITORIA	UNIDADE AUDITADA	OBJETO/ PROCESSO	FINALIDADES	PERÍODO
2	Auditoria de Con- formidade (Legali- dade) e Auditoria Operacional (de Gestão)	Secretaria de Ges- tão de Pessoas	CONCESSÃO DE LICENÇA- PRÊMIO	-Avaliar os controles adotados pela unidade gestora, no processamen- to das concessões de li- cenças-prêmio aos servi- dores da ALMT.	Maio - Julho
3	Auditoria de Conformidade (Legalidade e Contábil) e Auditoria Operacional (de Gestão)	Superintendência de Contratos Secretaria de Plane- jamento, Orçamen- to e Finanças	CONTRATOS	-Avaliar os controles internos e procedimentos adotados pela unidade gestora durante a fase de elaboração e execução dos contratos e verificar se os processos estão sendo formalizados de acordo com a legislação aplicável. -Acompanhar e avaliar a atuação dos agentes de fiscalização, em conformidade com a IN SCC nº 002/2014 e normativas correlatas. -Avaliar pontualmente a conformidade da gestão e gerenciamento dos contratos celebrados – quanto à vigência dos contratos, alterações contratuais, acréscimos ou supressões, valores contratuais iniciais e posteriores aos aditivos, e os critérios adotados para acrescimos e supressões. -Verificar se os processos de pagamento dos contratos estão sendo formalizados de acordo com as cláusulas contratuais e em conformidade com a legislação pertinente.	Julho - Setembro
4		Secretaria de Plane- jamento, Orçamen- to e Finanças	RESTOS A PAGAR	- Acompanhar a evolução dos processos de Despe- sas Inscritas em Restos a Pagar no âmbito da ALMT, referente a ins- crição em 31/12/2019 e em exercícios anteriores.)



As auditorias internas acima programadas desenvolver-se-ão ao longo de todo o exercício financeiro de 2020, podendo ser executadas de forma concomitante e serão realizadas conjuntamente pelos membros da equipe técnica da Secretaria de Controle Interno, devendo constar em Ordem de Serviço específica a programação da respectiva auditoria e os prazos para a sua execução.

Não obstante, as demais ações de controle já inseridas na rotina da Secretaria de Controle Interno ficarão a cargo da Superintendência de Controle Interno de Fiscalização Financeira, Contábil e Orçamentária e da Superintendência de Controle Interno de Gestão, integrantes da estrutura da Secretaria de Controle Interno.

3. ENCERRAMENTO ANUAL DAS ATIVIDADES DE AUDITORIA

Como forma de aperfeiçoar a atuação da Unidade de Auditoria, no apoio ao Controle Interno no âmbito do Poder Legislativo Estadual, aferir a atuação técnica da unidade de auditoria interna e garantir a continuidade das ações de auditoria, ao término do exercício financeiro de 2020, será elaborado e apresentado à Mesa Diretora desta Casa de Leis - para fins de apreciação e avaliação - o Relatório de Cumprimento do Plano Anual de Atividades de Auditoria Interna (RAINT/2020) – documento que consolida as ações de cumprimento do presente Plano Anual de Auditoria Interna.

Em havendo a impossibilidade do cumprimento das ações elencadas neste planejamento inicial, ou em caso de ocorrência de eventual fato superveniente que comprometa o desenvolvimento das atividades previstas, notas explicativas deverão ser apensadas ao relatório de cumprimento deste plano de auditoria, a fim de justificar o não cumprimento dos objetivos e metas estabelecidas.

De igual modo, havendo a necessidade da implementação de novos processos a serem auditados e/ou solicitação de instauração de Auditorias Internas Especiais, seus resultados deverão constar no RAINT/2020.

No mesmo contexto de garantia da continuidade das ações de auditoria, ao término do exercício financeiro de 2020, a Unidade de Auditoria Interna encaminhará: 1) Expediente à Presidência da Mesa Diretora e 1ª Secretaria solicitando sugestões para a inclusão de eventuais processos e áreas específicas a serem auditadas no exercício financeiro subsequente; e, 2) Proposta do Plano Anual de Auditoria Interna (PAAI/2021) – Planejamento



anual dos trabalhos de auditoria a serem operacionalizados no exercício seguinte, para apreciação e aprovação da Mesa Diretora e 1ª Secretaria.

4. CONSIDERAÇÕES FINAIS

O Plano Anual de Auditoria Interna (PAAI/2020) - decorrente do planejamento das ações a serem realizadas pela equipe técnica de auditoria interna - é o instrumento que norteia a atuação da equipe de auditoria da Secretaria de Controle Interno, no apoio às atividades de controle, no curso do exercício financeiro de 2020.

O presente instrumento tem como finalidade principal, definir os objetos de auditoria que, devido a sua relevância, devem ser incluídos no escopo do acompanhamento indireto e das fiscalizações diretas a serem realizadas pela Secretaria de Controle Interno, em conformidade com as normativas internas.

Com a elaboração do presente instrumento, a Unidade Central de Controle Interno pretende obter uma atuação mais voltada para a sua atividade principal, qual seja, a realização de Auditorias Internas como forma de medir e avaliar a eficácia dos procedimentos de controle interno adotados pelas unidades administrativas do Sistema Integrado de Controle Interno da Assembleia Legislativa de Mato Grosso.

Cuiabá, 13 de dezembro de 2019.

MOISÉS FRANCISCO VIEIRA

Auditor Geral, - Matrícula nº 41077

DEMILSON NOGUEIRA MOREIRA

Secretário de Controle Interno - Matrícula nº 27906

Dep. EDUARDO BOTELHO Presidente da Mesa Diretora Dep. MAX RUSSI

1° Secretário